



Волгоградская областная правозащитная общественная организация
родителей военнослужащих «Материнское право»

400123, г. Волгоград, ул. им. марш. Ерёменко, д. 17
Тел./факс: (8442) 28-21-89
e-mail: hrvolg@inbox.ru
<http://материнское-право.рф>

Юристы призывникам и их родителям

Н.А. Пономарева, С.А. Семушин

**ОБЯЗАННОСТИ ПРИЗЫВНИКА
И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ**

Под общей редакцией
д-ра юрид. наук, проф. *Т.В. Дерюгиной*

ВОЛГОГРАДСКОЕ НАУЧНОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
2017

ББК 67.405
П56

Работа выполнена при финансовой поддержке
Общероссийского общественного движения «Гражданское Достоинство»
(№ 181/2016/4 от 10.01 2017 г.)

Распространяется бесплатно



Пономарева Н.А., Семушин С.А.

П56

Обязанности призывника и ответственность за их нарушение / Под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Т.В. Дерюгиной. – Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2017. – 24 с. – (Юристы призывникам и их родителям).

ISBN 978-5-00072-236-7

Издание подготовлено специалистами Волгоградской областной правозащитной общественной организации «Материнское право» в рамках проекта «Правовое просвещение в сфере исполнения гражданами воинской обязанности как средство предупреждения нарушений и защиты прав граждан призывного возраста», при реализации которого использованы средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации № 68-рп от 05.04 2016 г. и на основании конкурса, проведенного Общероссийским общественным движением «Гражданское Достоинство» (<http://civildignity.ru>) по договору о предоставлении гранта № 181/2016/4 от 10.01 2017 г.

Предназначено гражданам, подлежащим призыву на военную службу, и их родным. Будет полезно партнерским организациям.

ББК 67.405

ISBN 978-5-00072-236-7

© Н.А. Пономарева, С.А. Семушин, 2017

© ВОПООРВ «Материнское право», 2017

© Оформление. Волгоградское научное издательство, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

От авторов.....	4
1. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ.....	4
2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ	5
3. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА ПРИ ПРИЗЫВЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ	7
4. ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ОСНОВАНИЯХ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ТАКОВОЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПРИ ПРИЗЫВЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ	8
5. ПРИВЛЕЧЕНИЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	9
6. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	13
7. АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА (ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ).....	16
Обязанности.....	16
Ответственность.....	18
8. ОБ ИНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	20

От авторов

Одной из наиболее важных задач в деятельности Волгоградской областной правозащитной общественной организации родителей военнослужащих «Материнское право» является стремление как можно раньше заложить в наших гражданах основы правовых знаний, сформировав у призывников и их родителей четкое представление как о правах, так и об их обязанностях и ответственности с целью воспитания в духе неукоснительного соблюдения действующего законодательства. Правовое поведение и правовая культура должны быть основаны на знании гражданами норм права, понимании их и уважении.

Серия брошюр «Юристы призывникам и их родителям» содержит минимум необходимых знаний в сфере исполнения гражданами воинской обязанности. Информация о достаточно сложных вопросах передана простым и доступным языком.

Настоящая брошюра «Обязанности призывника и ответственность за их нарушение» познакомит читателя с обязанностями гражданина, состоящего (обязанного состоять) на воинском учете и подлежащего призыву на военную службу, а также с актуальными вопросами об ответственности за невыполнение предусмотренных законом обязанностей.

Источником к изданию настоящей брошюры послужило действующее российское законодательство в затронутой сфере. Авторы рекомендуют читателю ознакомиться с содержанием приведенного здесь законодательства в его актуальной редакции.

1. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ

Обязанности граждан по воинскому учету предусмотрены Федеральным законом от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017 г.) «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о воинском учете, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 г. № 719 (ред. от 27.06.2017 г.).

Граждане, подлежащие воинскому учету, обязаны:

- состоять на воинском учете по месту жительства или месту пребывания (если срок пребывания более трех месяцев);
- явиться в указанные в повестке (вызове) военного комиссариата (органа, осуществляющего первичный воинский учет) время и место;
- сообщить в двухнедельный срок в военный комиссариат либо в соответствующий орган, осуществляющий первичный воинский учет, об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, о переезде на новое место жительства, расположенное в пределах территории муниципального образования, или место пребывания;

- явиться в двухнедельный срок в военный комиссариат для постановки на воинский учет, снятия с воинского учета и внесения изменений в документы воинского учета при переезде на новое место жительства, расположенное за пределами территории муниципального образования, место пребывания на срок более трех месяцев либо выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев или въезде в Российскую Федерацию;

- бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат либо в соответствующий орган, осуществляющий первичный воинский учет, для решения вопроса о получении документов взамен утраченных;

- исполнять иные обязанности установленные Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о воинском учете.

2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ

Невыполнение обязанностей по воинскому учету влечет наступление административной ответственности. Ответственность наступает за умышленное невыполнение обязанностей и предусмотрена статьями 21.5, 21.6 и 21.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) ¹, по которым наказание может быть от предупреждения до штрафа в размере от 100 до 500 рублей.

Административная ответственность наступает в случае, если гражданин:

- не явился по вызову (повестке) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, в установленные время и место без уважительной причины;

- убыл на новое место жительства либо место временного пребывания на срок более трех месяцев;

- выехал из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев без снятия с воинского учета;

- прибыл на новое место жительства либо место временного пребывания или возвратился в Российскую Федерацию без постановки на воинский учет в установленный срок;

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002 г., № 1 (ч. 1), ст. 1, <http://www.pravo.gov.ru> – 01.07.2017.

- не сообщил в установленный срок в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах района, города без районного деления или иного муниципального образования;

- уклонился от медицинского освидетельствования либо обследования по направлению комиссии по постановке граждан на воинский учет или от медицинского обследования по направлению призывной комиссии. Получив направление на обследование, призывник должен принять меры к его реализации. Однако если он полагает, что на тот или иной вид обследования он направлен необоснованно, обжаловать, о чем письменно уведомить призывную комиссию;

- умышленно привел в негодность или уничтожил военный билет или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, либо небрежно хранил военный билет или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, что повлекло их утрату.

Ответственность наступает за совершение каждого из указанных деяний.

Протокол и постановление об административном правонарушении в таком случае составляет и выносит военный комиссар района.

Гражданин вправе получить копии составленных в отношении него протокола и вынесенного постановления об административном правонарушении и, в случае несогласия, обжаловать в суде ².

За уклонение от призыва на военную службу, в том числе и путем нарушения обязанностей по воинскому учету, может наступать уголовная ответственность по ст. 328 Уголовного кодекса РФ (далее УК РФ) ³.

При отграничении уклонения от призыва на военную службу (ч. 1 ст. 328 УК РФ) от неисполнения гражданами обязанностей по воинскому учету (ст. 21.5 КоАП РФ) необходимо установить, с какой целью лицо не исполняет возложенные на него обязанности.

Если лицо, имеет умысел на уклонение от призыва на военную службу, убывает на новое место жительства без снятия с воинского учета, а также прибывает на новое место жительства без постановки на воинский учет с целью избежать вручения ему под личную подпись повестки военного комиссариата, то такое деяние может повлечь уголовную ответственность (ч. 1 ст. 328 УК РФ).

² Образец жалобы на постановление об административном правонарушении приводится в разделе «Ответственность за нарушение обязанностей при призыве на военную службу».

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 18.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996 г., № 25, ст. 2954; <http://www.pravo.gov.ru> – 19.07.2017.

3. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА ПРИ ПРИЗЫВЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

Основные обязанности гражданина, подлежащего призыву на военную службу, предусмотрены в Федеральном законе от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017 г.) «О воинской обязанности и военной службе» и в Положении о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 г. № 663 (ред. от 27.06.2017 г.).

У граждан, подлежащих призыву на военную службу есть следующие обязанности:

- явиться в указанные в повестке военного комиссариата время и место на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до начала военной службы;

- получать повестки военного комиссариата под расписку, которые вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций;

- выполнять требования, изложенные в повестках;

- при выезде в период проведения призыва на срок более 3 месяцев с места жительства, лично сообщить об этом в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства;

- для постановки на воинский учет и снятия с воинского учета лично являться в военные комиссариаты.

В повестках указываются правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований. В случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу, обеспечение их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссариата. В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ОСНОВАНИЯХ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ТАКОВОЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПРИ ПРИЗЫВЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

Степень ответственности гражданина, подлежащего призыву на военную службу, за неявку по повестке в военный комиссариат будет определяться в зависимости от наличия или отсутствия у него уважительных к тому причин. В соответствии с действующим законодательством (п. 2 ст. 7 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») уважительными причинами неявки гражданина по врученной ему повестке являются:

- заболевание, травма или увечье, повлекшие за собой временную или полную утрату трудоспособности;
- тяжелое заболевание или иное ухудшение состояния здоровья матери, отца, брата, сестры, жены, ребенка, бабушки, дедушки, усыновителя или иных граждан, находящихся на иждивении или попечении гражданина, а также участие в организации похорон и присутствие на похоронах этих лиц;
- обстоятельства непреодолимой силы («форс-мажор»), которые препятствовали исполнению гражданином своей обязанности и не зависели от его воли (стихийные бедствия, техногенные аварии, военные действия и т. п.);
- иные причины, при рассмотрении которых военный комиссариат, призывная комиссия или суд признают их уважительными.

Наличие уважительных причин неявки по повестке должно быть подтверждено документально.

Следует знать, что наличие таких оснований не освобождает гражданина от явки в военный комиссариат вообще. Лицо, получившее повестку, но в силу уважительных причин не явившееся по ней в назначенный день и время, обязано это сделать сразу после устранения обстоятельств, этому препятствующих (по мере выздоровления, улучшения состояния здоровья близких, прекращения стихийного бедствия и т. п.).

Важно помнить, что в соответствии с действующим законодательством военный комиссариат обязан письменно известить гражданина о необходимости явки (прислать повестку). При этом доказательством надлежащего исполнения этой обязанности является расписка гражданина в получении повестки с его личной подписью. Эта подпись оформляется на отрывном корешке повестки. Никакой иной способ уведомления не является законным. Это означает, что вместо призывника повестка не может быть вручена его родителям, соседям, друзьям либо иным лицам. Также ее личное вручение не может быть заменено телефонным звонком, телеграммой, почтовым отправлением. Повест-

ка не оставляется в дверном проеме или в почтовом ящике. Практика показывает, что такие случаи имеют место быть.

Наряду с любой предусмотренной законом обязанностью устанавливается и санкция, которая применяется в отношении лиц, не соблюдающих обязанность.

В зависимости от характера и степени тяжести совершенного правонарушения по неисполнению обязанностей, связанных с призывом на военную службу, возложенных на граждан законом, предусмотрено два вида ответственности: **административная и уголовная.**

5. ПРИВЛЕЧЕНИЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу, задачи по обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагаются на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссариата в соответствии с п. 2 ст. 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Указанный механизм детализирован нормами «Инструкции об организации взаимодействия военных комиссариатов, органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной миграционной службы в работе по обеспечению исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности», утвержденной приказами Министра обороны РФ № 366, МВД РФ № 789, ФМС РФ № 197 от 10 сентября 2007 года.

Началом к административному производству согласно ст. 28.1 КоАП РФ служит составление лицами, выступающими от лица военных комиссариатов, протокола об административном правонарушении. Для этого необходимы основания и достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. С этого момента дело об административном правонарушении признается возбужденным.

В соответствии ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении может быть составлен только в присутствии лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения. В случае неявки последнего, в течение 3 дней после обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, военный комиссариат должен обратиться в органы внутренних дел для применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. На этапе, предшествующем возбуждению административного дела, этой мерой может являться доставление. В соответствии с действующим законодательством доставление должно быть подчинено следующему алгоритму:

- уполномоченному лицу военного комиссариата становится известно о событии административного правонарушения;

- при неявке подозреваемого в течение трех дней уполномоченное лицо передает в соответствующий орган внутренних дел письменное обращение;

- сотрудники полиции осуществляют розыск и, при необходимости, доставление гражданина в служебное помещение органа внутренних дел;

- уполномоченный сотрудник военного комиссариата прибывает в помещение органа внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении не позднее момента прибытия подозреваемого;

- протокол составляется в минимально короткое время, после чего доставленный гражданин должен быть немедленно отпущен.

Основанием для объявления гражданина в розыск является невозможность вручить гражданину повестку военного комиссариата в установленном порядке. Основанием для проведения розыскных мероприятий является соответствующее обращение военного комиссара в орган внутренних дел.

В компетенцию военного комиссара входит принятие определения о приводе призывника. В свою очередь основанием для осуществления привода является следующая совокупность обстоятельств:

- в производстве должностного лица военного комиссариата находится дело об административном правонарушении, отнесенное ст. 23.11 КоАП РФ к компетенции соответствующего должностного лица;

- призывник является по делу лицом, привлекаемым к административной ответственности или свидетелем;

- призывник вызывался военным комиссариатом для рассмотрения дела об административном правонарушении;

- рассмотрение дела об административном правонарушении было отложено в связи с неявкой призывника.

Определение военного комиссара о приводе, вынесенное при отсутствии указанных оснований, а также сам факт привода в отсутствие соответствующего определения можно оспорить в суде.

Также указанное определение должно содержать информацию о фамилии, имени, отчестве, годе рождения и месте нахождения лица, подлежащего приводу. Определение, не содержащее указанных сведений, исполнению не подлежит. Военный комиссар по факту осуществления привода призывника в военный комиссариат обязан вручить сотруднику полиции, осуществившему привод, расписку с указанием времени исполнения определения. О результатах осуществления привода сотрудник полиции, которому поручено исполнение определения

о приводе, докладывает рапортом руководителю с приложением расписки о приводе.

Подводя итог вышесказанному, резюмируем. Проведение розыска в отношении призывника путем вынесения определения о приводе требует не только неявки гражданина по повесткам военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом, но и неявки по вызовам военного комиссара для рассмотрения дела об административном правонарушении. Привод оформляется определением о приводе и осуществляется сотрудниками полиции в помещение военного комиссариата.

Другой мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, находящемся в производстве военного комиссара, может быть доставление призывника. Согласно указанной выше «Инструкции об организации взаимодействия военных комиссариатов, органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной миграционной службы в работе по обеспечению исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности», военный комиссар составляет протокол об административном правонарушении при наличии в действиях призывника признаков административного правонарушения, отнесенного к подведомственности военного комиссара.

При невозможности составления протокола об административном правонарушении (например, по причине отсутствия призывника – лица, привлекаемого к административной ответственности) военный комиссар направляет в соответствующий орган внутренних дел письменное обращение о доставлении гражданина.

Дело об административном правонарушении, согласно ст. 23.11 КоАП РФ от имени военных комиссариатов рассматривают военные комиссары, начальники отделений военных комиссариатов. Копия составленного протокола об административном правонарушении вручается призывнику. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении военным комиссаром выносится постановление. Призывник, признанный виновным в совершении правонарушения, в случае несогласия, вправе обжаловать постановление вышестоящему должностному лицу или в районный суд по месту вынесения постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Основаниями к обжалованию постановления может служить, к примеру, следующее: отсутствие состава административного правонарушения, недостоверные обстоятельства события, нарушение порядка и условий привлечения к ответственности и другое.

Образец жалобы

Образец жалобы
на постановление по делу
об административном правонарушении

В _____ суд

от _____

(ФИО, адрес заявителя)

ЖАЛОБА
на постановление по делу об административном правонарушении
Постановлением _____

(указать наименование органа, должностного лица)

от « ____ » _____ 20 ____ г. я подвергнут административному наказанию

в виде _____
(указать вид наказания)

по ст. _____ Кодекса РФ об административных правонарушениях за то, что

(указать существо административного правонарушения)

Считаю привлечение к административной ответственности (наложенное наказание) неправомерным, поскольку _____

(указать почему)

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

прошу:

Отменить (изменить) постановление _____

(указать наименование органа, должностного лица)

от « ____ » _____ 20 ____ г.

Приложение: 1. Копия постановления.

2. Доказательства, представляемые в подтверждение доводов жалобы.

Дата

Подпись

Помимо обжалования постановления по делу об административном правонарушении, гражданин может обжаловать в суд также и иные решения, действия, бездействие, нарушающие его права и свободы, со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, их должностных лиц, государственных и иных служащих. При этом на указанных лиц и органы возлагается процессуальная обязанность документально доказывать законность обжалуемых действий, бездействия и решений, а гражданин освобождается от обязанности доказывания такой незаконности, однако обязан доказывать сам факт нарушения своих прав и свобод.

6. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Наряду с административной ответственностью, для граждан, допускающих невыполнение обязанностей, связанных с призывом на военную службу, предусмотрена и уголовная ответственность.

Согласно п. 4 ст. 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» гражданин считается уклоняющимся от военной службы в случае неявки без уважительных причин по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

К ответственности, в том числе к уголовной, может быть привлечен гражданин, уклоняющийся от призыва на военную службу, то есть не исполняющий обязанности, возлагаемые на него в соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы является уголовно наказуемым деянием и квалифицируется в соответствии с ч. 1 ст. 328 УК РФ («Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы»).

Следует знать, что в п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03.04.2008 г. № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы» сказано, что **уклонение** от призыва на военную службу может быть совершено путем неявки без уважительных причин по повесткам военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или в военный комиссариат (военный комиссариат субъекта Российской Федерации) для отправки к месту прохождения военной службы. При этом уголовная ответственность наступает в случае, если призывник таким образом намерен избежать возложения на него обя-

занности нести военную службу по призыву. Об этом могут свидетельствовать, в частности, неоднократные неявки без уважительных причин по повесткам военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, в период очередного призыва либо в течение нескольких призывов подряд, неявка в военный комиссариат по истечении действия уважительной причины.

Субъектом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 328 УК РФ, может быть только гражданин, подлежащий призыву на военную службу и не имеющий оснований для освобождения или отсрочки от призыва на военную службу. Согласно ч. 1 ст. 328 УК РФ, **уклонение** при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Для установления в действиях гражданина умысла на **уклонение от мероприятий призыва**, требуется подтвердить:

- факт неявки гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу;
- отсутствие уважительных причин неявки;
- факт вручения гражданину повестки.

Если хотя бы одно из этих трех обстоятельств не установлено, то оснований для привлечения гражданина к уголовной ответственности нет.

На граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу, в отношении которых документально подтверждены факты уклонения, призывная комиссия согласно п. 2 ст. 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» направляет в 5-дневный срок соответствующие материалы в территориальные органы Следственного комитета РФ по месту жительства этих граждан для решения вопроса о привлечении их к ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 328 УК РФ.

Необходимо учитывать, что соответствующие материалы для решения вопроса о привлечении гражданина к уголовной ответственности за уклонение от призыва на военную службу могут быть направлены в следственные органы по месту жительства гражданина только при соблюдении ряда следующих четырех условий.

1. Гражданин должен иметь статус «подлежащего призыву на военную службу».

2. Гражданин не должен иметь освобождения или отсрочки от призыва на военную службу по основаниям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 23 и статье 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ранее предоставленных в порядке, установленном

пунктом 1 статьи 28 названного Федерального закона. Должен отсутствовать и факт признания гражданина не подлежащим призыву на военную службу по основаниям, указанным в пункте 3 статьи 23 того же Федерального закона.

3. Должна быть обеспечена безусловная законность вызова гражданина на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

4. Гражданин не является по повестке, полученной под расписку, на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, по неуважительной причине.

В случае признания призывной комиссией причины неявки по повестке неуважительной в следственные органы по месту жительства гражданина направляется следующий материал:

- письменное заявление о преступлении с кратким изложением случившегося за подписью председателя призывной комиссии или его заместителя;

- копия личного дела гражданина (по согласованию со Следственным комитетом РФ, в необходимом объеме);

- корешок повестки с подписью гражданина (корешок повестки заполняется гражданином лично или по показаниям свидетелей в случае отказа призывника расписываться в корешке повестке);

- заявление (объяснение) должностного лица, выяснявшего причину, по которой гражданин по повестке не явился;

- справка из медицинской организации соответствующего муниципального образования по месту жительства гражданина о том, что гражданин за медицинской помощью не обращался;

- выписка из протокола заседания призывной комиссии о признании причины неявки по повестке неуважительной и о принятии решения направить материал в следственный орган.

Перечисленные мероприятия должны быть проведены в пятидневный срок с момента неявки гражданина на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

Практика показывает, что зачастую передача материала в следственные органы происходит без достаточных к тому оснований. В таком случае мы рекомендуем подготовиться к встрече со следователем, написав обстоятельное объяснение всех событий, имевших место в ходе призыва и указывающих на отсутствие факта уклонения гражданина от призыва на военную службу, а также умысла на это. Указанное позволит следователю полноценно разобраться в ситуации и принять объективное решение.

7. АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА (ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ)

Обязанности

Как и гражданин, подлежащий призыву на военную службу, гражданин, призываемый на альтернативную гражданскую службу (далее АГС), обязан соблюдать конституционные и иные положения законодательства Российской Федерации, выполнять требования, установленные законодательством о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, локальными нормативными актами организаций.

Согласно ст. 21 Федерального закона от 25.07.2002 г. (ред. от 28.12.2016 г.) № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе»⁴ наряду с общеобязательными нормативными актами, ввиду особенностей осуществления АГС, граждане, ее проходящие, должны соблюдать и специальные нормативные акты, входящие в правовые основы указанного вида трудовой деятельности.

Кроме того, законодатель обязывает граждан, проходящих АГС, соблюдать дисциплину труда, добросовестно исполнять трудовые обязанности, возложенные на них срочным трудовым договором.

В соответствии с положениями ст. 21 Трудового кодекса РФ⁵ (далее ТК РФ) они обязаны:

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;
- соблюдать трудовую дисциплину;
- выполнять установленные нормы труда;
- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;
- незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества).

⁴ Собрание законодательства РФ, 29.07.2002 г., № 30, ст. 3030, <http://www.pravo.gov.ru> – 29.12.2016.

⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002 г., № 1 (ч. 1), ст. 3, <http://www.pravo.gov.ru> – 01.07.2017.

При этом необходимо отметить, что если граждане, проходящие АГС, обладают лишь частью общих прав работника, указанных в ТК РФ, то общие обязанности он несет наравне с иными работниками без изъятий. Специальные трудовые обязанности рассматриваемого лица указываются в срочном трудовом договоре.

Ограничения общих прав работника, проходящего АГС, хотя и допустимы, однако согласно ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., а также ст. 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. все виды военной службы и службы, назначенной вместо обязательной военной службы, не являются принудительным трудом (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 03.04.2008 г. № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы»).

Поэтому граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, не вправе:

- отказываться от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на них срочным трудовым договором;

- занимать руководящие должности;

- совмещать альтернативную гражданскую службу с работой в иных организациях;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в их предпринимательской деятельности, получать за это вознаграждение и пользоваться социальными гарантиями;

- прекращать (расторгать) срочный трудовой договор по своей инициативе.

Ограничены права граждан, проходящих АГС еще и в том, что они не вправе:

- участвовать в забастовках и иных формах приостановления деятельности организаций;

- покидать населенный пункт, в котором расположена организация, где они проходят альтернативную гражданскую службу, без согласования с представителем работодателя.

Несмотря на кажущиеся противоречия между содержанием гарантированных прав каждому гражданину и ограниченных прав лица, проходящего АГС, необходимо отметить, что граждане, проходящие АГС, самостоятельно избирают особый вид трудовой деятельности взамен военной службы по призыву и осознанно идут на обладание ограниченным кругом прав и несение определенного круга обязанностей в течение конкретно определенного времени. Их права ограничены в интересах общества и государства.

Ответственность

Граждане, проходящие АГС, наравне с иными лицами несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ с учетом особенностей, связанных с прохождением АГС.

Дисциплинарная ответственность возникает вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель имеет право применить к альтернативнослужащему такие дисциплинарные взыскания, как замечание и выговор. Иными нормативными актами для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель в обязательном порядке требует от работника письменное объяснение. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка и оформляется приказом (распоряжением) работодателя. За каждый дисциплинарный проступок назначается только одно дисциплинарное взыскание. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Административной ответственности подлежит лицо, совершившее административное правонарушение. Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости. Не подлежит административной ответственности гражданин, который во время совершения противоправных действий (бездействия) находился в состоянии невменяемости.

Под невменяемостью следует понимать хроническое психическое расстройство, временное психическое расстройство, слабоумие или иное болезненное состояние психики, при котором лицо не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Не может считаться невменяемым состояние наличие алкогольного, наркотического, иного опьянения.

Дело об административном правонарушении рассматривает судья или специально уполномоченные органы и должностные лица. При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно ст. 3.2. КоАП РФ к лицу, проходящему АГС может быть применен ряд административных наказаний, от предупреждения и административного штрафа, до обязательных работ и ареста.

Материальная ответственность может наступить на основании причинения ущерба одной стороной трудовых отношений в результате ее виновного противоправного поведения (действий или бездействия) другой стороне. Сторона трудового договора, причинившая ущерб другой стороне, возмещает данный ущерб в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами. При этом трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора.

За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Материальная ответственность работника может как полной, так и частичной. Согласно положениям ст. 240 ТК РФ с учетом конкретных обстоятельств причинения ущерба законодатель имеет право полностью или частично отказаться от его взыскания с работника.

До принятия решения о возмещении ущерба конкретным работником работодатель обязан провести проверку для установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения, истребовав от работника письменное объяснение. Взыскание ущерба производится по распоряжению работодателя, не позднее одного месяца со дня окончательного установления работодателем размера причиненного работником ущерба.

Гражданско-правовая ответственность возникает вследствие нарушения договорных обязательств или причинения внедоговорного имущественного вреда.

Гражданская ответственность носит компенсационный характер, поскольку является имущественной. Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законодательством РФ не может быть обращено взыскание.

Спецификой гражданской ответственности является то, что она может наступать и в том случае, когда лицо невиновно в причинении вреда (например, владение источником повышенной опасности, осуществление опасных видов деятельности) или, когда лицо совершало правомерные действия.

Причиненный вред возмещается в полном объеме. По отдельным видам обязательств и по обязательствам, связанным с определенным родом деятельности, законом может быть ограничено право на полное возмещение убытков (ограниченная ответственность).

Так, закон предусматривает и возможность уменьшения возмещения вреда, если лицо, причинившее вред действовало в состоянии крайней необходимости. Крайняя необходимость – действия по устранению опасности, угрожающей самому причинителю вреда или другим лицам, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена иными средствами. Возмещение вреда может быть уменьшено, если грубая неосторожность самого потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда. Суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Уголовная ответственность – ответственность, наступающая за виновно совершенное общественно опасное деяние, предусмотренное ст. 328 УК РФ.

8. ОБ ИНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

С 1 января 2014 года в соответствии со ст. 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и раздела III Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 г. № 663 у призывной комиссии возникло право принимать решения о том, что гражданин не прошел военную службу без законных на то оснований.

При зачислении в запас граждан, не прошедших до достижения ими возраста 27 лет военную службу по призыву, состоящих на учете или обязанных на нем состоять и подлежавших призыву, призывная комиссия на основании документов их воинского учета, выносит заключение о том, что гражданин не прошел военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. Исключение имеют граждане, не прошедшие военную службу по призыву по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2, подпунктом “в” пункта 3, пунктом 4 статьи 23 и статей 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», либо в связи с отменой призывной комиссией субъекта Российской Федерации решения нижестоящей призывной комиссии.

Заключение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов призывной комиссии и оформляется протоколом, который подписывается председателем призывной комиссии и ее членами.

Принятое заключение объявляется гражданину, в отношении которого оно принято, и по его заявлению в течение 5 дней вручается в копии либо направляется заказным почтовым отправлением.

Лицо, в отношении которого принято такое заключение зачисляется в запас и прибывает в военный комиссариат в обозначенные дату

и время для получения документа воинского учета. Документом его воинского учета является не военный билет, а справка установленного образца, в которой значится принятое решение о том, что гражданин не прошел военную службу не имея на то законных оснований.

Для принятия такого решения не имеет значения умышленно гражданин не прибывал в призывные периоды в военный комиссариат на мероприятия, связанные с призывом на военную службу или не умышленно, в силу различных причин (не получал повесток, не состоял на воинском учете, отсутствовал в месте постоянного проживания и учета). Это означает лишь то, что он действовал неосмотрительно, противоправно, не выполняя свои обязанности, связанные с воинским учетом или призывом на военную службу.

Последствия такого решения могут принести владельцу справки вместо военного билета проблемы при трудоустройстве. Граждане, не прошедшие военную службу не имея на то законных оснований, не могут трудоустроиться на государственную или муниципальную службу. Запрет на это предусмотрен п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 01.07.2017 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и п. 10 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 01.05.2017 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В то же время, установленная законом бессрочность вышеуказанного запрета 20 октября 2014 года была признана неконституционной Постановлением Конституционного Суда РФ и применяться не должна, поскольку утрачивает силу ⁷.

На момент подготовки настоящей брошюры к изданию, в Государственной Думе Российской Федерации на обсуждении находится проект закона, в котором предложено отменить пожизненный запрет, установив срок (предположительно 10 лет) невозможности устраиваться на гражданскую или муниципальную службу гражданам, не служившим без уважительной причины. Возможно, закон будет содержать и другие ограничения.

⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 30.10.2014 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву» в связи с запросом Парламента Чеченской Республики».

⁷ В соответствии с ч. 3 ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Владелец такого документа не сможет построить карьеру в силовых структурах или органах государственной власти. Также у него могут возникнуть затруднения при трудоустройстве в коммерческую организацию, руководство которой может отдать предпочтение кандидату, имеющему на руках военный билет. Хотя вопрос такого трудоустройства и не запрещен трудовым законодательством.

Сотрудники, которые уже состоят в штате органов государственной или муниципальной службы, при наличии у них документа воинского учета в виде справки, подлежат увольнению.

СЕРИЯ «ЮРИСТЫ ПРИЗЫВНИКАМ И ИХ РОДИТЕЛЯМ»

В серии:

«Постановка граждан на воинский учет и призыв на военную службу»;

«Медицинское освидетельствование граждан при постановке на воинский учет и призыве на военную службу»;

«Призывник с “характером”»;

«Обязанности призывника и ответственность за их нарушение»;

«Отсрочки и освобождения от призыва на военную службу»;

«Студенту о призыве на военную службу»;

«Солдатом можешь ты не быть, но гражданином быть обязан»;

«Если не согласен»;

«О военной службе по контракту»;

«Страховые и иные выплаты военнослужащим по призыву и членам их семей в связи с повреждением здоровья».

Информационное издание

Юристы призывникам и их родителям

Пономарева Н.А., Семушин С.А.

**ОБЯЗАННОСТИ ПРИЗЫВНИКА
И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ**

Под общей редакцией
д-ра юрид. наук, проф. *Т.В. Дерюгиной*

Главный редактор *О.В. Никонова*
Технический редактор *Н.Н. Забазнова*
Дизайн обложки *Н. Лихоманова*

Подписано в печать 09.08 2017 г. Формат 60 × 84/16.
Бумага офсетная. Гарнитура Arial. Усл. печ. л. 1,4.
Уч.-изд. л. 1,5. Тираж 500 экз. Заказ 1492.

ООО «Волгоградское научное издательство»
400011, г. Волгоград, ул. Электrolесовская, 55.
E-mail: volni@inbox.ru; www.volgoizdat.ru
Тел. (8442) 46-72-42; 8-905-338-06-27

Отпечатано в ООО «Волгоградское научное издательство»